

Θεσμικός Επαναπροσδιορισμός των Ελληνικών Λιμένων

Μεταρρυθμιστική Δυναμική στους:

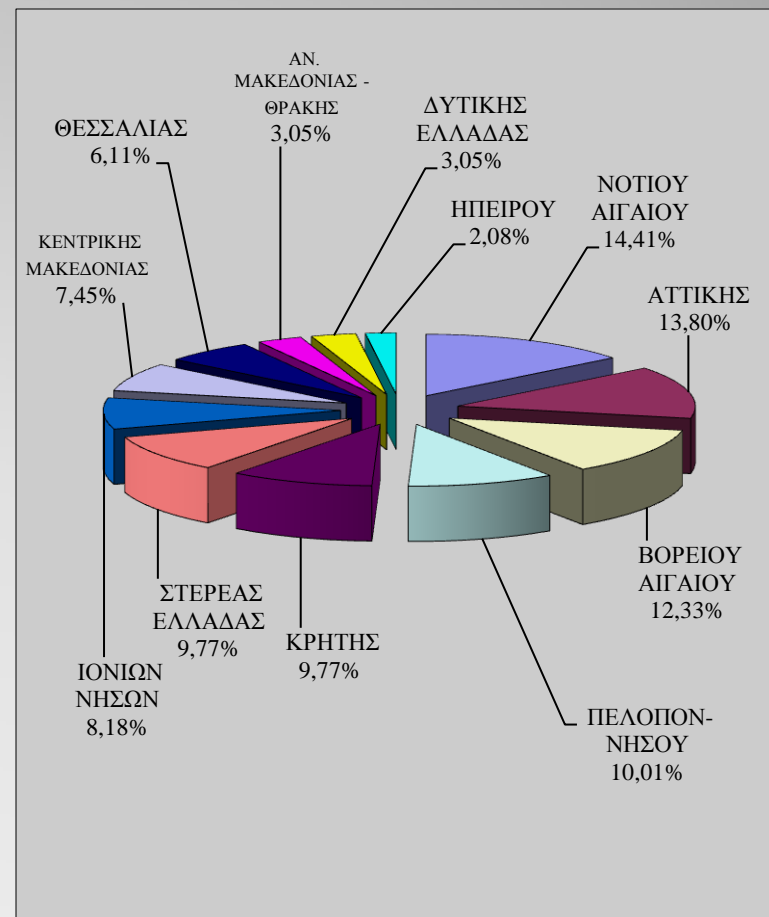
- ❖ Οργανισμούς Λιμένων Α.Ε.
- ❖ Λιμενικά Ταμεία
- ❖ Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία

Γενική Διεύθυνση Λιμένων, Λιμενικής
Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων

Νοέμβριος 2014

Ελληνικοί Λιμένες ανά Περιφέρεια

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	ΛΙΜΕΝΕΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ
ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ	118	14,41%
ΑΤΤΙΚΗΣ	113	13,80%
ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ	101	12,33%
ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ	82	10,01%
ΚΡΗΤΗΣ	80	9,77%
ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	80	9,77%
ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ	67	8,18%
ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	61	7,45%
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ	50	6,11%
ΑΝ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ	25	3,05%
ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	25	3,05%
ΗΠΕΙΡΟΥ	17	2,08%
ΣΥΝΟΛΟ	819	



Υφιστάμενη Κατάσταση Λιμένων

Νομικό Καθεστώς Λειτουργίας

Συστημική Τυπολογία - Χαρακτηριστικά

Οργανισμοί Λιμένων Α.Ε. (13)

- Λειτουργικό μοντέλο
- Συστημική οργάνωση, για το σύνολο των λιμενικών δραστηριοτήτων και παροχή λιμενικών υπηρεσιών
- Επίτευξη οικονομιών κλίμακας
- Αποτελεσματικότερος σχεδιασμός παρεμβάσεων και ευκαιρίες διεκδίκησης πόρων για αναγκαίες επενδύσεις
- Αρτιότερη διοικητική οργάνωση με προσοντούχο προσωπικό
- Ευελιξία προσαρμογής στις ανάγκες της αγοράς
- Αναζήτηση καινοτομιών και ευκαιριών για συνέργιες – συμπράξεις με τον ιδιωτικό τομέα
- Διαφάνεια διαδικασιών, διαχείρισης οικονομικών, εταιρική κοινωνική ευθύνη
- Άμεση συμμόρφωση στη Διεθνή και Ευρωπαϊκή νομοθεσία (i.e. ISPS Code, ύπαρξη Master Plan λιμένα, διαχείριση αποβλήτων)

Υφιστάμενη Κατάσταση Λιμένων

Νομικό Καθεστώς Λειτουργίας

Συστημική Τυπολογία - Χαρακτηριστικά

Λιμενικά Ταμεία (13)

Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία (63)

- Είναι Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου
- Διαθέτουν ίδιους Προϋπολογισμούς
- Διοικούνται από Λιμενικές Επιτροπές (Λ.Τ.) και Διοικητικά Συμβούλια (Δ.Λ.Τ)
- Ελλιπής στελέχωση
- Διασπορά αρμοδιοτήτων μεταξύ Λιμενικών Ταμείων και Δημοτικών Λιμενικών Ταμείων εντός της ίδιας γεωγραφικής περιοχής (Νομός, Περιφέρεια)
- Χασοτικό νομοθετικό πλαίσιο που δυσχεραίνει την παροχή ποιοτικών λιμενικών υπηρεσιών
- Δυσκαμψία λειτουργίας σε περιβάλλον αυξημένου ανταγωνισμού

Μειονεκτήματα ισχύοντος καθεστώτος Λ.Τ και Δ.Λ.Τ

- Ελλιπείς λιμενικές υποδομές στα ασθενέστερα Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία
- Αδυναμία προσέλκυσης επενδυτικών κεφαλαίων και απορρόφησης Ευρωπαϊκών πόρων
- Υψηλό κόστος λειτουργίας
- Αδυναμία των Δ.Λ.Τ. χρήσης των πόρων τους, όπως προβλέπεται από το Νομοθετικό πλαίσιο λειτουργίας τους σε **ανταποδοτικό** πλαίσιο και μόνο για αποκλειστική διάθεση σε **λειτουργικές παρεμβάσεις στους λιμένες**
- Αδυναμία εκμετάλλευσης χώρων σε ανταποδοτική βάση
- Αδυναμία προσαρμογής του υπάρχοντος ή ανύπαρκτου προσωπικού στις νέες εξελίξεις στον λιμενικό τομέα χωρίς την ύπαρξη μακροπρόθεσμου σχεδιασμού
- Έλλειψη ανταγωνιστικότητας και ενίσχυση του μονοπωλιακού χαρακτήρα των λιμένων
- Δυσκαμψία στη λήψη αποφάσεων και στη λειτουργία τους

Προβλήματα προσαρμογής των Δ.Λ.Τ στην υποχρέωση εφαρμογής της Διεθνούς και Ευρωπαϊκής νομοθεσίας

Στο υπάρχον εθνικό λιμενικό σύστημα διαπιστώνονται **παραλήψεις** στην εφαρμογή της Διεθνούς και Ευρωπαϊκής νομοθεσίας και κυρίως των κάτωθι:

- των απαιτήσεων της Ευρωπαϊκής Κοινοτικής Νομοθεσίας για τη βελτίωση της ασφάλειας στα πλοία και στις λιμενικές εγκαταστάσεις (Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 725/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31^{ης} Μαρτίου 2004 για τη βελτίωση της ασφάλειας στα πλοία και στις λιμενικές εγκαταστάσεις και του Κώδικα ISPS – International Ship & Port Facility Security Code) όπως κυρώθηκε με το ΠΔ 56/04 (Α' 47) και ενσωματώθηκε στο Εθνικό Δίκαιο.
- του ΠΔ 66/04 (Α' 56) για την ασφαλή φόρτωση και εκφόρτωση των Φ/Γ πλοίων μεταφοράς χύδην φορτίων
- της αριθ. 8111.1/41/2009/06-03-2009 (Β' 412) ΚΥΑ των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης, ΥΠΕΧΩΔΕ και ΥΕΝΑΝΠ, με την οποία καθορίστηκαν τα μέτρα και οι όροι για τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου.

Νέο οργανωτικό μοντέλο

Μετεξέλιξη των Λ.Τ- Δ.Λ.Τ. σε Ο.Λ. Α.Ε

Οδηγούμαστε

- ⇒ στην επανεξέταση του συνολικού νομικού καθεστώτος λειτουργίας των λιμένων της Χώρας
- ⇒ στην υιοθέτηση ενός επιχειρησιακού σχεδιασμού διαχείρισης των λιμένων
- ⇒ στην αναβάθμιση των στόχων της Εθνικής Λιμενικής Πολιτικής

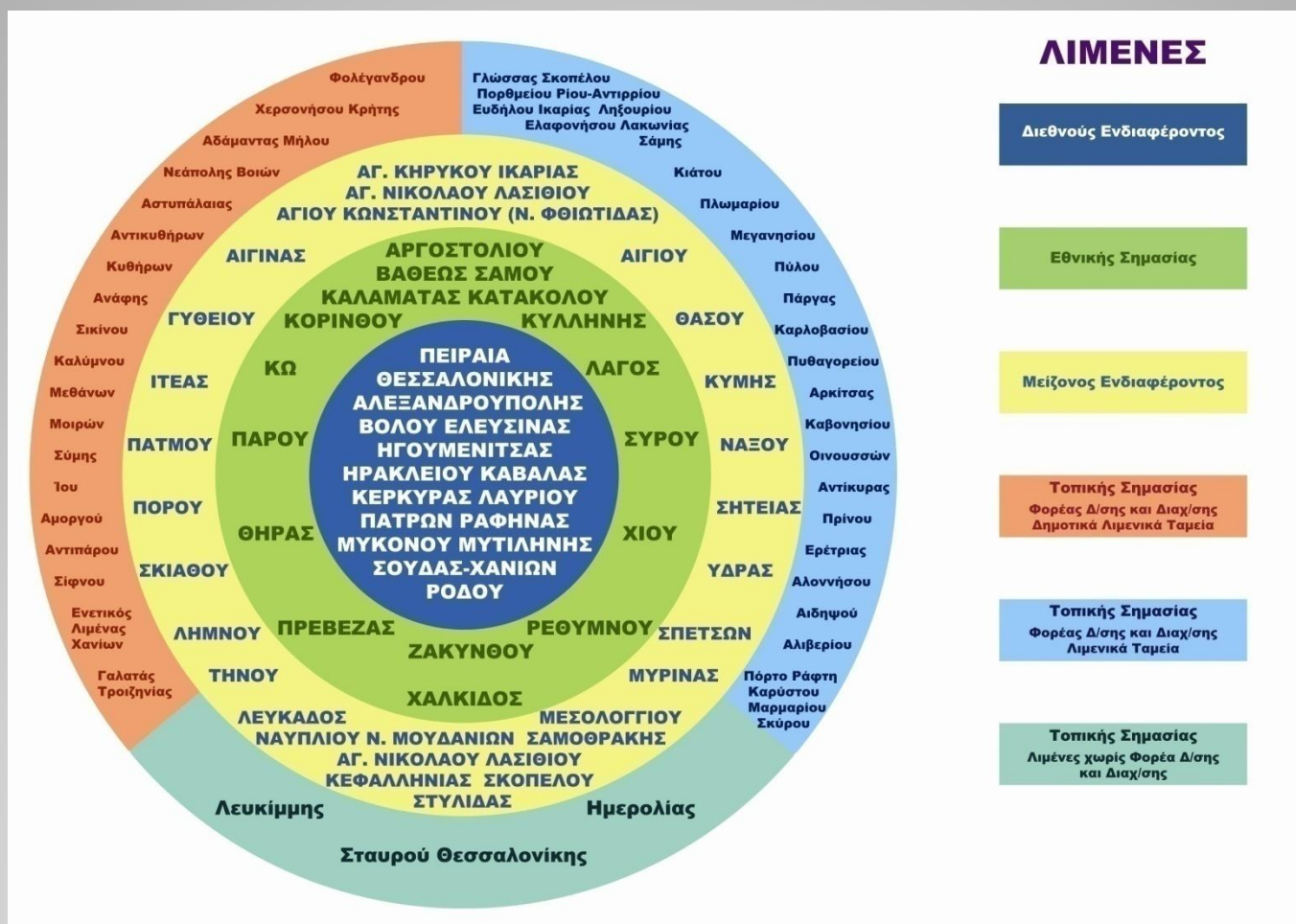
Περιορισμός

- ⇒ Για τα 63 ΔΛΤ, τα ανωτέρω δεν μπορούν να υλοποιηθούν αποκλειστικά από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ιδιαίτερα τους Δήμους, οι οποίοι δεν διαθέτουν Τεχνικές Υπηρεσίες για την μελέτη και εκτέλεση λιμενικών έργων, ούτε και την απαιτούμενη τεχνογνωσία για περαιτέρω προώθηση και αναβάθμιση των στόχων της Εθνικής Λιμενικής Πολιτικής

Προτάσεις ΥΝΑ

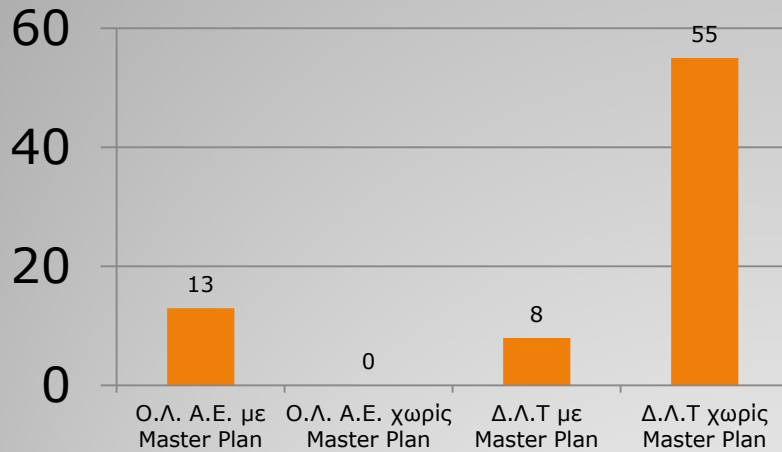
- ⇒ Διαβούλευση μεταξύ των βαθμών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης υπό την εποπτεία της κεντρικής Διοίκησης για ένα νέο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας των λιμένων με συγχώνευση των Λ.Τ. – Δ.Λ.Τ. σε Ο.Λ. Α.Ε
- ⇒ Θέσπιση κοινού πλαισίου διαβούλευσης από το ΥΝΑ και το ΥΠ.ΕΣ
- ⇒ Σχεδιασμός συγχωνεύσεων με κριτήρια οικονομικά, γεωγραφικά και με αξιοποίηση της εμπειρίας από τους 13 Οργανισμούς Λιμένων της Χώρας (Ο.Λ. Α.Ε).
- ⇒ Προώθηση νομοθετικής ρύθμισης για δημιουργία Ο.Λ. Α.Ε, κατά περίπτωση σύμφωνα με την εξειδίκευση των λιμένων και την γεωγραφική εγγύτητα
- ⇒ Αξιοποίηση κοινοτικών χρηματοδοτικών εργαλείων

Κατάταξη Λιμένων (2007)

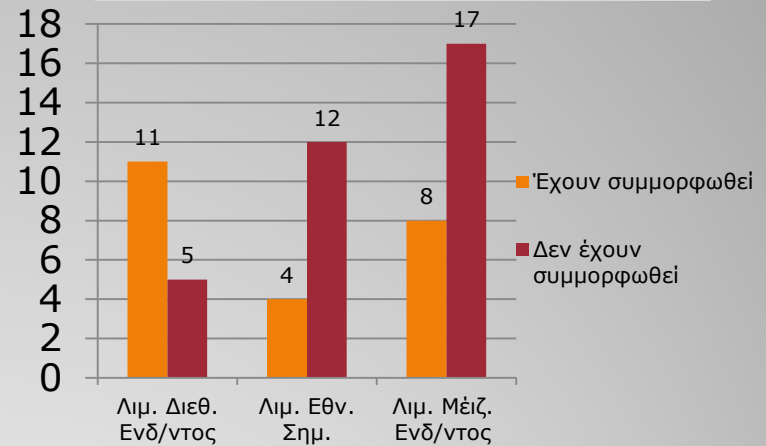


Παραδείγματα προς αποφυγή

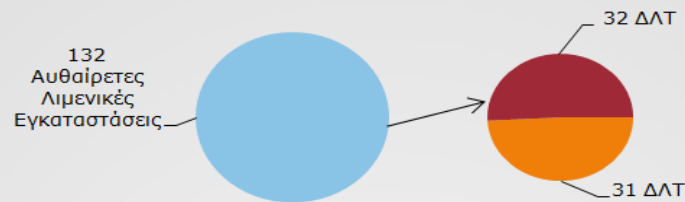
Λιμένες υπόχρεοι για εκπόνηση Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Μελετών Διαχείρισης (Master Plan)



Σχέδιο Παραλαβής και Διαχείρισης Απόβλητων

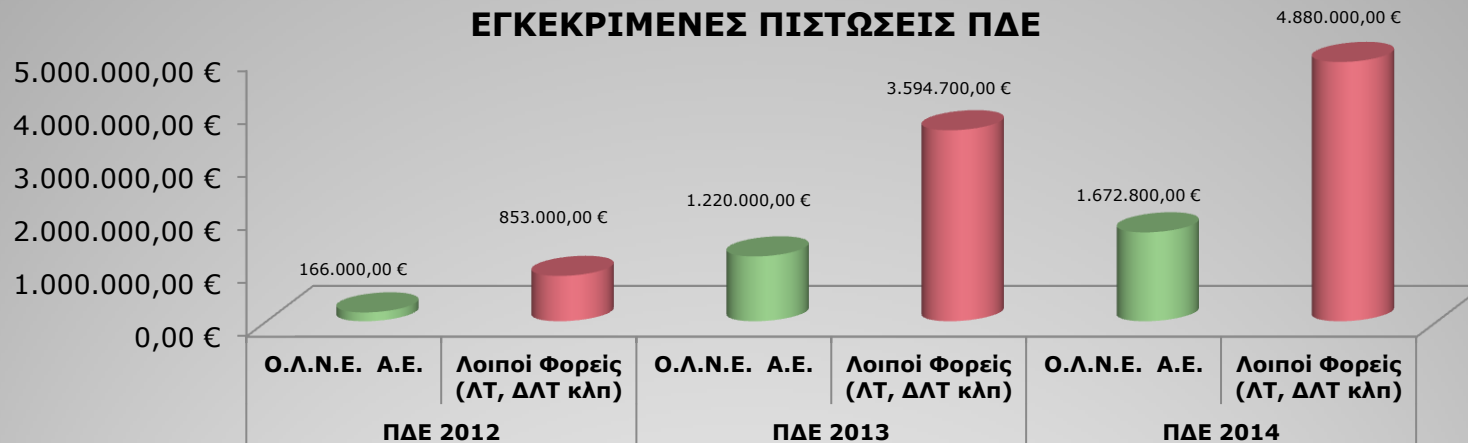


Σύνολο αυθαίρετων λιμενικών εγκαταστάσεων Δ.Λ.Τ.

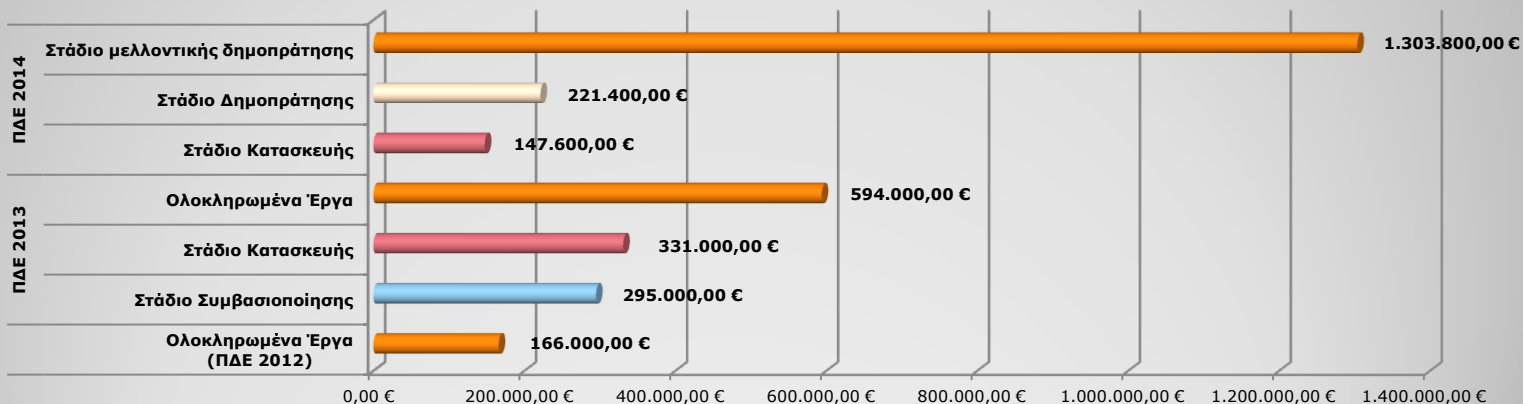


Παράδειγμα προς μίμηση Μετεξέλιξη των Λ.Τ. Ν. Ευβοίας σε Ο.Λ.Ν.Ε Α.Ε (2013)

ΕΓΚΕΚΡΙΜΕΝΕΣ ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΠΔΕ



ΠΟΡΕΙΑ ΕΓΚΕΚΡΙΜΕΝΩΝ ΕΡΓΩΝ ΑΠΟ ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΠΔΕ ΤΟΥ Ο.Λ.Ν.Ε. Α.Ε.



**Ευχαριστούμε για την
προσοχή σας**